

Uchwała Nr Ra .367.2016
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 24 listopada 2016r.

w sprawie : opinii o przedłożonym przez Burmistrza Wyśmierzyc projekcie Uchwały Budżetowej na rok 2017 oraz możliwości sfinansowania planowanego w budżecie deficytu.

Na podstawie art. 13, pkt. 3, pkt. 10, art.19, ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992r o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. 2016.561 j.t.) oraz art. 246 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r (Dz.U.2013.885 j.t. z późn.zm.) **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespół w Radomiu;**

Przewodnicząca : Jolanta Okleja
Członkowie : Janina Filipowicz
Witold Kaczkowski

§ 1.

1. Przedłożony przez Burmistrza Wyśmierzyc projekt Uchwały Budżetowej na rok 2017 opiniuje pozytywnie z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.
2. Możliwość sfinansowania planowanego w budżecie deficytu opiniuje pozytywnie.

§ 2.

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3.

1. Niniejszą opinię stosownie do postanowień art.238, ust.3 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez Miasto i Gminę w terminie i trybie określonym w art. 246, ust.2 ustawy o finansach publicznych .
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Uzasadnienie :

1. Projekt Uchwały Budżetowej na rok 2017 przedłożony przez Burmistrza Wyśmierzyc Zarządzeniem Nr 66/2016 z dnia 14 listopada 2016 r. wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, w terminie określonym w art.238, ust.1 i 2 ustawy o finansach publicznych. Do projektu załączono uzasadnienie zawierające podstawowe założenia przyjęte do opracowania budżetu na rok 2017 oraz omówienie podstawowych źródeł dochodów i wydatków . Skład Orzekający dokonując analizy przedłożonego projektu Uchwały Budżetowej ocenił kompletność oraz jej zgodność z obowiązującymi przepisami art.211-222 ustawy o finansach publicznych, a także uchwałą Rady w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Projekt Uchwały Budżetowej zawiera niezbędne elementy określone w art.212 ustawy o finansach publicznych. Zaleca się jednak aby z tytułu uchwały usunąć zapis „w sprawie uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Wyśmierzyc na 2017 rok” gdyż zgodnie z art.211 ust.5 ustawy o finansach publicznych budżet jest tylko jednym z elementów uchwały budżetowej. W zakresie limitów i upoważnień dla organu wykonawczego związanych

z wykonywaniem budżetu zawartych w projekcie uchwały budżetowej na podstawie art.212 i art.258 wym. ustawy, Skład Orzekający zwraca uwagę na zapis w §9 ust.4 uchwały, który prawidłowo winien brzmieć „przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych Miasta i Gminy do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy do wysokości...” i który zaleca się umieścić w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Plan dochodów i wydatków budżetu opracowany został w formie tabel do uchwały, w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, tak jak przewiduje uchwała w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

W projekcie budżetu na rok 2017 dochody prognozuje się w wysokości 10.794.933zł z wyodrębnieniem dochodów bieżących w wysokości 10.494.933zł i majątkowych w kwocie 300.000zł. Założone w prognozie dochody majątkowe na rok 2017 są realne.

Budżet po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych, w tym kwotę subwencji ogólnej oraz dochody z tytułu udziałów w podatku dochodowym, które zgodne są z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów. Dotacje na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej ustalono zgodnie z kwotami planowanymi przez dysponentów.

Wydatki zaplanowano w wysokości 10.914.933zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 10.487.159 zł i majątkowe w kwocie 427.774 zł.

Planowane dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące budżetu, zachowano więc relację określoną w art. 242 ust.2 ustawy o finansach publicznych.

W przedłożonym projekcie oceniono również ujęcie w planie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003r o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U.2016.198 j.t.) oraz ustaw kompetencyjnych.

Zgodnie z art.237 ustawy o finansach publicznych w budżecie wyodrębniono dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z ustaw. Dochody pochodzące z udzielanych zezwoleń na sprzedaż alkoholu zgodnie z art. 18² Ustawy z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U.2016.487 j.t.) oraz art. 10 ust.2 ustawy z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz.U. 2016.224 j.t) planuje się przeznaczyć na realizację Gminnych programów przeciwdziałania alkoholizmowi oraz narkomanii. Wysokość wydatków na zadania wynikające z ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U.2016.672 j.t.) zaplanowano w wysokości zgodnej z dyspozycją art. 403 wymienionej ustawy. Zgodnie z art. 6r. ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U.2016.250 j.t.), dochody za gospodarowanie odpadami komunalnymi przeznaczono na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami. W budżecie gminy wyodrębniono plan wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach Funduszu Sołeckiego zgodnie z ustawą o funduszu sołeckim z dnia 21 lutego 2014r (Dz.U.2014r.poz.301). W ramach tych wydatków zaplanowano m.inn. wydatki pn:

- Modernizacja budynku OSP w miejscowości Jabłonna;
- Rozbudowa i przebudowa budynku garażowego i rozbudowa o pomieszczenie świetlicy wiejskiej w miejscowości Kostrzyn;
- Rozbudowa oświetlenia drogowego w miejscowości Kozłów;
- Wymiana podłogi w budynku OSP Kożuchów;
- Rozbudowa oświetlenia drogowego w miejscowości Redlin;
- Rozbudowa oświetlenia drogowego w miejscowości Romanów;
- Rozbudowa oświetlenia drogowego w miejscowości Witaszyn.

W uzasadnieniu do projektu brak jest informacji na temat czyją własność stanowią budynki OSP Jabłonna i Kożuchów oraz świetlica wiejska w miejscowości Kostrzyn, a także czyją własnością jest oświetlenie drogowe w w/w miejscowościach, co utrudnia dokonanie przez

Skład Orzekający oceny zgodności z prawem tych wydatków. Jednocześnie Skład Orzekający zwraca uwagę, iż brak prawa własności Miasta i Gminy wyklucza możliwość sfinansowania wydatków z budżetu oraz funduszu sołeckiego.

W rozdziale 01030 Izby Rolnicze zgodnie ze stosownymi przepisami art.35 ust.1 pkt1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (Dz.U.2016.1315 j.t.) zaplanowano wydatki w wysokości 2% planowanych wpływów z tytułu podatku rolnego.

W budżecie utworzono rezerwę ogólną, która mieści się w granicach określonych w art. 222 ust.1 ustawy o finansach publicznych. Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego została ustalona w wysokości wynikającej z art.26 ust.4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym z dnia 26 kwietnia 2007 r (Dz. U.2013.1166 j.t.).

W tabeli do projektu budżetu ustalono plan wydatków inwestycyjnych na rok 2017 .

W załączniku do uchwały budżetowej ujęto dotacje udzielane z budżetu dla jednostek sektora finansów publicznych, w tym dla instytucji kultury, jak również dla jednostek nie należących do sektora finansów publicznych.

2. Planowany na 2017 rok budżet zakłada deficyt w wysokości 120.000zł, który stanowi 1,1% planowanych na rok budżetowy dochodów. Powyższy deficyt Miasto i Gmina planuje sfinansować przychodami pochodzącymi z wolnych środków. Wskazane źródło sfinansowania deficytu zgodne jest z art.217 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający uznał, że przedłożony do zaopiniowania projekt, może stanowić podstawę do uchwalenia budżetu na rok 2017 po uwzględnieniu uwag zawartych w uzasadnieniu.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

*Przewodnicząca Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie*

Jolanta Okleja